

# SUOMEN PARTIOLAISTEN PITKÄN AJAN TALOUSSUUNNITELMA

1.	JOHDANTO.....	2
2.	YHTEENVETO .....	2
3.	TAUSTA .....	3
4.	RAJAUKSET.....	3
5.	ILMIÖT .....	4
6.	TULOT .....	6
7.	KULUT JA INVESTOINNIT .....	10
8.	RAHOITUSKEINOT .....	11
9.	RISKIT .....	13
10.	SOPEUTUSKEINOT .....	14
11.	NETTOKASSATAVOITE .....	15
12.	KÄSITTELEMÄTTÖMIÄ ASIOITA .....	16

Versio 2.0  
Hyväksytty Partioneuvosto 21.4.2024  
Päivitysvastuu Digi- ja talousvaliokunta  
Päivityssykli 2 vuotta  
Päivitysajankohta Kevät 2026

## 1. Johdanto

Suomen Partiolaisten pitkän ajan taloussuunnitelma kuvaa järjestön talouden kehittymistä investointeineen ja riskeineen tulevina vuosina. Pitkän ajan taloussuunnitelma tukee strategisena talousjohtamisen työkaluna talouteen liittyvää päätöksentekoa ja taloussuunnittelua tulevina vuosina. Suunnitelmassa tarkastellaan tilannetta noin 7 vuoden aikajänteellä, ja sitä on syytä tarkistaa vähintään tarkastelujakson puolivälissä, mikäli olosuhteisiin ei ole tullut merkittäviä muutoksia. Suunnitelman hyväksyy Suomen Partiolaisten partioneuvosto.

Pitkän ajan taloussuunnitelman liitteinä pidetään investointisuunnitelmia, kun ne on valmistuneet. Liitteitä päivitetään erillään suunnitelmasta.

Tämä on suunnitelman toinen, päivitetty versio. Ensimmäinen versio aloitettiin talousvaliokunnassa keväällä 2019 ja valmisteltiin loppuun hallitusprojektina syksystä 2019 eteenpäin vaikuttavuutensa ja linjaavuutensa takia. Suunnitelman ajantasaisuudesta vastaa digi- ja talousvaliokunta, joka tarkistaa suunnitelman ajantasaisuuden kerran hallituskauden aikana.

Suunnitelman päivityksessä huomioitiin suurimpana tulopohjaan vaikuttavana ilmiönä väestömäärän kehitys, jolla on vaikutusta suorasti tai epäsuorasti kaikkiin järjestön tulolajeihin. Skenaariolaskelmat huomioivat väestömäärän laskun.

Keskeinen osa kestävästä taloudenpitoa on riittävän maksuvalmiuden ylläpito toimintaympäristössä sekä rahoituspohjassa tapahtuviin haitallisiin muutoksiin varautumiseksi. Hyvän maksuvalmiuden vaatiman kassan määrittämiseksi ja muutosten ennakoimiseksi on myös välttämätöntä pyrkiä ennakoimaan tuloja ja menoja keskipitkällä sekä mahdollisuuksien mukaan pitkällä aikavälillä sekä tunnistamaan sellaisia riskejä, jotka vaativat varautumistoimia.

Suunnitelman tarkoituksena on kuvata päättäjille partion talouden pitkän ajan kehitysnäkymiä ja tarjota työkaluja erityisesti haitallisten muutosten todennäköisyyden ja vaikuttavuuden arvioimiseksi. Tämän takia suunnitelmassa on nostettu esille erityisesti järjestön kannalta negatiivisia kehityskulkuja. Jos toteutuvat muutokset ovat järjestön kannalta positiivisempia, ei suunnitelman mukaista varautumista tarvita muutoksiin reagoimiseksi.

## 2. Yhteenveto

Järjestön talous on tällä hetkellä hyvässä kunnossa suhteutettuna 2000-luvun aiempiin vuosiin. Myös järjestön nettokassa on kehittynyt suotuisasti ja olemme saavuttaneet sille aiemmin asetetun tavoitteen vuonna 2021. Järjestön talous onkin ollut viime vuosina ehkä jopa kaikkien aikojen parhaassa kunnossa. Viime vuosien muutokset toimintaympäristössä, tulopohjaan liittyvät epävarmuustekijät sekä kustannusten nousu ovat kuitenkin jo nyt alkaneet haastaa taloudellisten resurssien turvaamista.

Opetus- ja kulttuuriministeriön jakama valtakunnallisten nuorisolan järjestöjen yleisavustus on olennainen osa järjestön toiminnan rahoitusta. Valtiontalouteen liittyvän keskustelun perusteella voidaan olettaa, että valtakunnalliset yleisavustukset voivat olla pienenevässä kautta linjan. Partion julkinen rahoitus on viime vuosina kuitenkin pysynyt hyvänä suhteessa yleiseen avustusten rahoituksen kehitykseen.

Jäsenmäärän kasvu on keskeisin tekijä sekä järjestön taloudellisen tilanteen että muunkin järjestön toiminnan näkökulmasta. Tällä hetkellä on asetettu tavoite, jossa jäsenmäärä nousisi 70 000 jäsenen vuoteen 2030 mennessä (2023 heinäkuussa 59 231 jäsentä.). Vuoden 2023 sisäänottoon perustuvalla ennustemallilla partiolaisten jäsenmäärä tulisi olemaan vuonna 2025 noin 54 tuhatta ja vuonna 2030 noin 44 tuhatta jäsentä.

Järjestön kulut kehittyvät inflaation lisäksi myös järjestön toiminnan kehittämisen ja investointien kautta.

Tilastokeskuksen väestöennusteiden perusteella arvioimme skenaarioista todennäköisimmiksi vaihtoehdot A2 ja B2. Näissä tapauksissa jäsenmäärä laskisi 46–54 tuhannen tasolle. Valtion

yleisavustuksen määrän muutoksesta riippuen skenaarion mukainen muutos verrattuna nykyiseen taloudelliseen tulopohjaan olisi noin -450 000 euroa tai -800 000 euroa. Saadut tulokset alleviivaavat jäsenmääräkehityksen suurta vaikutusta tulopohjaan.

### 3. Tausta

Suomen Partiolaisten taloudellinen tilanne on ollut vakaalla pohjalla viimeisten noin 15 vuoden aikana. Sitä ennen järjestön taloudellinen tilanne vaihteli merkittävästi 2000-luvulla. Heikoimmillaan taloustilanne oli vuonna 2011, jolloin yhdistys joutui turvautumaan henkilöstöä koskeviin muutosneuvotteluihin. Tähän syynä olivat mm. vuosia jatkunut liian raskas kulurakenne, jäsenmäärän lasku edelliset 15 vuotta sekä taloudellisesti epäonnistunut Finnjamboree Kilke vuonna 2010.

Jäsenmäärän lasku taittui valtakunnallisesti vuonna 2013, jonka jälkeen jäsenmäärä pääasiallisesti kasvoi vuoteen 2022 saakka. Vuonna 2023 partion jäsenmäärä kääntyi jälleen laskuun. Järjestön kustannusrakenteen tervehtyttämistä on jatkettu vuosia, jona aikana organisaatiota on uudistettu ja toimintaa tehostettu. Jäsenmaksutuotot, adventtikalenterin myyntituotot sekä valtion yleisavustuksen nousu ja samalla tasolla pysyminen osaltaan vakauttivat taloutta.

Vuonna 2023 partion jäsenmaksutuotot jäivät budjetoidusta 54 445 euroa ja edellisvuodesta 83 811 euroa. Lisäksi kustannukset ovat nousseet mm. Venäjän hyökkäyssodasta ja korkeasta inflaatiosta johtuen. Myös vuodelle 2024 on budjetoitu alijäämäinen budjetti.

Tulojen osalta suurimmat epävarmuustekijät liittyvät tällä hetkellä jäsenmäärään sekä nuorisoalan järjestöjen yleisavustuksen suuruuteen. Jäsenmäärällä on vaikutusta myös adventtikalenterien myyntimääriin. Kansallinen ilmiö näiden taustalla on väestön määrän kehitys sekä sen alueellinen jakautuminen.

### 4. Rajaukset

Suunnitelmaa on välttämätöntä rajata, jotta se toimii parhaiten nimenomaan keskusjärjestön taloussuunnittelun työkaluna. Tämän takia suunnitelmasta on rajattu pois teemoja, jotka liittyvät aiheeseen mutta ovat liian laajoja tai epävarmoja suunniteltavaksi. Rajaaminen on välttämätöntä myös suunnitelman päivitettävyyden ja ymmärrettävyyden varmistamiseksi. Suunnitelmaa on kuitenkin mahdollista täydentää analyysillä koskien pois rajattuja teemoja tarpeen mukaan.

Suunnitelmassa käsitellään ainoastaan Suomen Partiolaisten talouden kehitystä.

#### 4.1. Nuorisoalan järjestöjen yleisavustus

Opetus- ja kulttuuriministeriön jakaman yleisavustuksen jakosuhteesta keskusjärjestölle jäävä osa määräytyy useamman eri tekijän yhteisvaikutuksena.

Jaettavan nuorisoalan järjestöjen yleisavustuksen määrä määräytyy valtion talousarviossa määritellyn avustuksiin käytettävän valtion budjettivaran mukaan. Nuorisotyön järjestöjen yleisavustusten jakamisesta päätetään valtionavustuksen arviointikriteerien perusteella. Sekä valtionavustuksen, kokonaissumma, että käytetyt nuorisolain mukaiset arviointikriteerit ovat asioita, joihin järjestöllä on rajallinen vaikutusmahdollisuus.

Partiotoiminnalle kokonaisuutena myönnettävä valtion yleisavustus jaetaan Partioneuvoston päättämässä suhteessa osittain keskusjärjestön toimintaan ja osittain paikallisten A-jäsenten toimintaan. Tämä jakosuhde on partion sisäinen päätös.

Kumpaakaan näistä päätöksistä ei arvioida tässä suunnitelmassa tarkemmin, koska kyseessä on molemmilla tasoilla poliittinen asia. Suunnittelussa käytetään partiotoiminnalle myönnettävän

nuorisoalan järjestöjen yleisavustuksen osalta arvioita avustuksen määrän kehitymisestä. Huomionarvoista kuitenkin on se, että valtakunnallisten nuorisoalan järjestöjen valtionavustusmäärärahan suuruus kokonaistasolla on laskenut vuodelle 2024. Määrärahojen myöntöperusteiden osalta on myös järjestössä spekuloitu mahdollisia myöntöperusteiden muutoksia siten, että tukea saatettaisiin joskus kohdentaa sitä enemmän tarvitseville.

## 4.2. Partio-organisaation rakenne tulevaisuudessa

Partio-organisaation rakenne on myös taloussuunnitteluun vaikuttava seikka. Partio-organisaation rakenteen muutoksilla tarkoitetaan tässä yhteydessä esimerkiksi keskusjärjestö-, piiri-, alue- ja lippukuntatason vastuiden merkittävää muutosta.

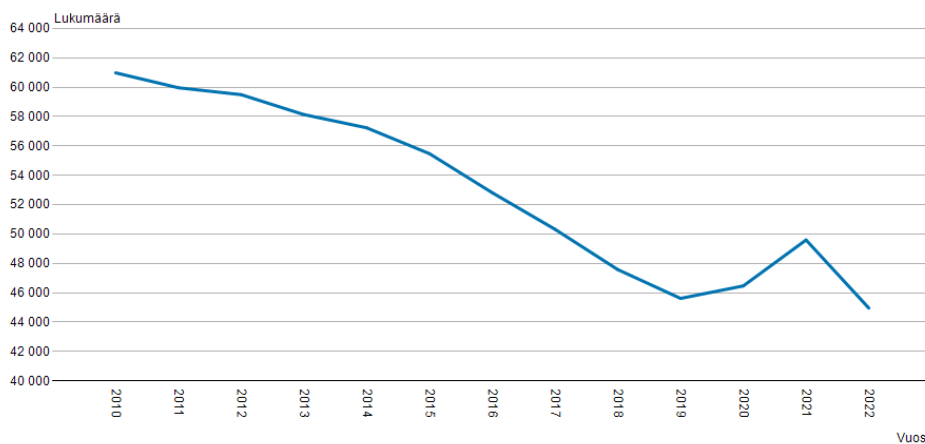
Rahan jakautuminen koko partio-organisaatiossa rajattiin myös suunnitelman ulkopuolelle. Suunnitelma ei siis ota kantaa muiden partio-organisaatioiden talouden kehitykseen.

## 4.3. Aluekehitys

Aluekehitys vaikuttaa eniten piirien talouteen. Jäsenmäärän kautta sen kehitys vaikuttaa myös keskusjärjestön talouteen, mutta sen vaikutuksen ennakointi on vaikeaa ja epävarmaa.

Aluekehitykseen vaikuttaa lisäksi syntyvyys, joka on ollut vuotta 2021 lukuun ottamatta laskussa vuodesta 2010 alkaen. Trendi on vähenevä käytännössä kaikkialla muualla Suomessa paitsi suurimmassa osassa yliopistokaupunkeja.

Elävänä syntyneet muuttujina Vuosi. Kuukaudet yhteensä, Elävänä syntyneet.



Kuvio 1. Väestönkehitys 2010–2022

## 4.4. Muut avustukset

Muiden avustusten osalta ei odoteta tapahtuvan muutoksia. Useimmat muut avustukset tulevat vakavaraisilta säätiöiltä. Toisaalta toimintaympäristön muutokset voivat notkauttaa myös säätiöiden taloutta.

## 5. Ilmiöt

Pitkän ajan taloussuunnittelussa on tunnistettu yhteiskunnallisia ilmiöitä, jotka mahdollisesti vaikuttavat järjestön talouteen tulevaisuudessa. Ilmiöiden todennäköisyyteen ei kuitenkaan tässä suunnitelmassa oteta kantaa.

## 5.1 Aluekehitys ja eriarvoisuus

Alue- ja väestökehityksen sekä eriarvoisuuden osalta on tunnistettavissa kaksi ilmiötä: väestön keskittyminen sekä vaurauden keskittyminen. Keskittyminen eriarvoistaa sekä kuntien että väestön asemaa. Kuntien palvelurakennetta on jo nyt muutettu, ja se on edelleen muutoksen edessä kasvavien kustannusten ja riittämättömän tulo-rahoituksen takia. Kuntien talous on epävakaalla pohjalla, ja hyvinvointialueiden perustamisen jälkeen kunnilta on toki vähennetty sotealan tehtäviä, mutta samalla myös siihen liittyvää rahoitusta. Tämä kehitys voi näkyä paikallisissa avustuksissa ja toimintaedellytyksissä.

Väestön vähetessä syrjäseuduilla ja pienemmissä kunnissa, kunnan ja lippukunnan tulo-rahoitus voi vähetä maksajien harvetessa. Trendi näkyy myös tekijöiden määrässä, mikä voi aiheuttaa lippukuntien vähenemistä tai toiminnan keskittymistä keskuksiin, ja aiheuttaa siten harrastajille mm. kulkemisesta aiheutuvia lisäkustannuksia. Järjestön ja A-jäsenten näkökulmasta todellisuutta on tilanne, jossa harrastamista tuetaan alueellisesti erilaisin toimenpitein, koska haluamme pitää partion aidosti valtakunnallisena harrastuksena.

Aluekehitys voi toisaalta mahdollistaa: syrjäseuduilla esimerkiksi toimitilojen ja mahdollisuuksien tukeminen voidaan nähdä tärkeämpänä kuin alueilla, joissa toimijoita on paljon ja kilpailu ihmisten vapaa-ajasta on kovempaa. Toisaalta vauraus ja hyvä keskittyä kasvukeskuksiin tai vähiten pieneneville seuduille.

## 5.2 Valtionavustustoiminnan uudistaminen

Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihanke (valtionavustushanke) toimi valtiovarainministeriössä 11.3.2019 – 31.12.2023 välisenä aikana. Valtionavustushanke loi edellytykset valtionavustuksia koskevien tietojen avaamiseksi ja hyödyntämiseksi: hankkeessa perustettiin valtionavustustoiminnan tietovaranto, kehitettiin siihen sisältyvät digitaaliset palvelut sekä valmisteltiin niitä koskevat säädösmuutokset, jotka tulivat voimaan 1.1.2023. Hankkeen keskeisiä tuotoksia ovat tieto- ja vaikuttavuusperusteisen valtionavustustoiminnan toimintamalli sekä valtionapuviranomaisten tukeminen mm. erilaisin oppain. Valtiovarainministeriö jatkaa valtionavustustoiminnan hallinnonalarajat ylittävän kehittämisen ohjaamista. Tavoitteena on jatkossakin saada vaikuttavuus- ja tuottavuushyötyjä.

Valtionavustustoiminnan tieto- ja vaikuttavuusperusteinen uudistaminen voi yhtäältä tarkoittaa avustusten suuntaamista enemmän tarveperustaiseksi, tai toisaalta myös suosia niitä avustuksensaajia, jotka voivat osoittaa suurempaa vaikuttavuutta. Toistaiseksi on kuitenkin yhä nähtävissä, että toiminnan osoitettu laatu ja vaikuttavuus on merkittävä tekijä valtionavustuksen saamisessa.

## 5.3 Kestävä kehitys ja kestävyysnäkökulmien huomiointi

Kestävä kehitys, ilmastonmuutos ja vastuulliset valinnat ovat ilmiötä, jotka erittäin todennäköisesti vaikuttavat partio-toimintaan tulevinakin vuosina. Partio tavoittelee hiilineutraalisuutta vuoteen 2030 mennessä. Pelkkien hiilijalanjälkilaskelmien kanssa ei kuitenkaan voida arvioida, millaisia kustannusvaikutuksia valituilla toimenpiteillä on verrattuna lähtötilanteeseen. Toimenpiteiden kustannusvaikutuksia on syytä huomioida mahdollisimman laajasti jo asian valmistelussa, jotta tehtävät arvovalinnat ovat kestäviä eri näkökulmista katsottuna.

Kestäväan kehitykseen liittyy myös osaltaan kiristyvä regulaatio esimerkiksi ympäristöasioissa, mikä voi aiheuttaa lisää vaatimuksia esimerkiksi leirifasiliteteille tosiasiallisten järjestelyiden ja investointien muodossa sekä joissain asioissa myös lisääntyneiden viranomaislupien tarpeiden muodossa.

Kuluarviota ei ole lisätty suunnitelman päivitettyyn versioon, koska saatavissa ei ole kattavaa kuvaa toivottujen toimenpiteiden kustannusvaikutuksista. Esimerkiksi kasvisruokavalioon siirtymisestä

keskusjärjestön tapahtumissa ei ole riittävän laajaa aineistoa vielä, koska kaikkia suuremman mittakaavan tapahtumia ei ole järjestetty päätöksen jälkeen. Lisäksi huomioitavaa on myös se, että ruuan hinta ylipäättään on noussut mm. Venäjän hyökkäyssodan ja korkean inflaation johdosta, ja tämä vaikutus on tarpeen eliminoida kestävyystoimenpiteiden kustannusvaikutuksia analysoitaessa. Järjestöllä on Hiilineutraali partio –ohjelma, mutta sen kustannusvaikutuksia ei ole myöskään vielä arvioitu. Lisäksi ohjelma ei sisällä mahdollisia muita kestävyysinvestointeja, kuten esimerkiksi polttomootoreiden korvaaminen Evon leirialueella ympäristöystävällisemmällä vaihtoehdoilla.

Tarkempien kuluvaikutusten arviointi ja pitkän ajan suunnitelmassa huomiointi on tarpeen, kun käytettävissä on riittävät laskelmat ja tahtotila muista tarpeellisista toimenpiteistä. Mahdollista kuitenkin on, että kulut kasvavat, jos pyritään kokonaisvaltaisesti partion hiilineutraalisuuteen.

#### **5.4 Uudet kohderyhmät ja väestörakenteen muutos**

Suomen väestö on viime vuodet moninaistunut ja partiossa onkin kiinnitetty huomiota uusien kohderyhmien saamisesta mukaan ns. kantasuomalaisen väestönosan pienetessä. Partiolla on mahdollisuus tavoittaa uusia kohderyhmiä kuten maahanmuuttajataustaiset sekä perhepartion osallistujat. Jos onnistumme tekemään partion houkuttelevaksi uusille kohderyhmille, jäsenmäärä voi nousta. Jäsenmäärän nousu vaikuttaisi positiivisesti jäsenmaksutuottoihin.

#### **5.5 Uskonnollisten yhteisöjen jäsenmäärä**

Suomen evankelis-luterilaisen kirkon jäsenmäärä on laskussa, ja kirkon oman ennusteen mukaan jäsenkehitys ei ole kääntymässä positiiviseen suuntaan, mikä seurauksena kirkon taloudellinen tilanne on haastava. Tämä voi vaikuttaa monen lippukunnan arkeen esimerkiksi tarjottavien tilojen ja toiminta-avustuksien kautta. Suomen evankelis-luterilaisen kirkon seurakunnista usea toimii edelleen paikallisen lippukunnan taustayhteisönä.

#### **5.6 Henkilöresurssit**

Nähtävissä on yhä enenevässä määrin henkilöresurssien niukkuus ja haaste saada ns. johtajaikäisiä sitoutumaan vapaaehtoistoimintaan yhtään pitkäjänteisemmin. Lisäksi tekemisen kehittyminen yhä ammattimaisemmaksi ja joissain asioissa tiukentuvat ulkoiset vaatimukset voivat aiheuttaa spesifejä osaamistarpeita, joita ei aina pystytä helposti vapaaehtoisresurssein täyttämään. Tämä voi osaltaan aiheuttaa esimerkiksi projekteissa tarpeen hankkia tekijöitä rahalla, mikä kasvattaa kuluja.

### **6. Tulot**

Tuloskenaarioiden määrittämisessä pohjatietona on käytetty vuonna 2021 julkaistua väestöennustetta ja nykyisiä järjestön talouslukuja. Skenaarioissa on haettu vaihteluväliä kolmen tärkeimmän rahoituslähteen osalta. Skenaariot antavat suuntaa millaisiin muutoksiin järjestön taloudellinen tilanne voi ajautua erilaisten vaihtoehtojen perusteella. Skenaarioissa ei ole otettu huomioon jäsenmäärän kasvusta tai laskusta syntyviä kulurakenteellisia muutoksia. Lisäksi inflaatiokehitystä ei ole voitu huomioida laskelmissa, jolloin vuodelle 2030 ennustettavat luvut toimivat lähinnä poikkileikkauksena tilanteesta suhteutettuna nykyiseen tulorakenteeseen. Hintojen nousun huomioimattomuuden takia tulolähteiden muutosvaikutukset esimerkiksi jäsenmaksun suuruuteen ovat laskelmien lopputuloksissa katsottava aliarvioiviksi, sillä hintojen nousu vähentää rahan ostovoimaa. Esimerkiksi vuoden 2020 jäsenmaksutulosta, 1,8 miljoonaa euroa vastaava ostovoimakorjattu rahamäärä vuonna 2023 oli n. 2,1 miljoonaa euroa.

## 6.1 Jäsenmäärän kehitys ja jäsenmaksut

Merkittävin Suomen Partiolaisten tulojen kehitykseen vaikuttava tekijä on jäsenmäärän kehitys. Jäsenmäärä vaikuttaa joko suoraan tai välillisesti useaan rahoituslähteeseen, jolloin muutokset kertautuvat esimerkiksi adventtikalenterien myyntimäärien, valtionavustusten ja toiminnan muiden tulojen kautta.

Jäsenmäärän kehitystä voi sen absoluuttisten lukuarvojen lisäksi hahmottaa myös jäsenistön kattavuutena suomalaisista. Tätä hahmotetaan partioprosentin käsitteen kautta, jolla keskitytään laskemaan esimerkiksi partiolaisten osuuteen kohderyhmäikäisistä. Partioprosenttia voi siten ajatella osaltaan kuvaavan myös partion houkuttelevuutta kokonaisväestön keskuudessa.

Valtakunnallinen partioprosentti on tällä hetkellä 1,06. Skenaarioon on haettu historian paras (1995: 1,8 %) ja historian huonoin (2013: 0,98 %) partioprosentti ja sitä voidaan pitää eräänlaisena vaihteluvälinä jäsenmäärän kehitystä arvioitaessa.

Jäsenmäärän kehityksen voidaan olettaa noudattavan pidemmällä aikavälillä muutoksia kokonaisväestössä, jolloin tilastokeskuksen julkaisemaa väestöennustetta pidetään tässä selvityksessä arviona jäsenmäärän tulevalle kehitykselle. Vuoden 2023 jäsenjakaumaa ikäkausittain – ja siten myös partioprosenttia – suhteutetaan vuoden 2030 väestöennusteeseen. Huolimatta väestöennusteen mukaisesta kokonaisväestön kasvusta 2030-luvulle, on kohderyhmäikäisissä ja sitä nuoremmissa ikäluokissa havaittavissa väestön pienenemistä. Tämä yhdistettynä oletukseen, että partio ei harrastuksena todennäköisesti voi kattaa kokonaista ikäluokkaa täysimääräisesti, on tulevaisuudessa nähtävissä jäsenmäärän laskua etenkin nuoremmissa ikäluokissa.

Partioneuvosto on (syksyllä 2023) asettanut kasvutavoitteen 70 000 partiolaista vuonna 2030, ja partion kasvu on myös strategian painopiste. Jäsenmäärän kasvattaminen on partion paras tulonlähde, joten kasvu on myös talouden kannalta erittäin tärkeä prioriteetti. Jäsenmäärän kasvattaminen 70 000 jäseneseen tarkoittaisi tilastokeskuksen väestöennusteeseen suhteutettuna 1,25 % suhdelukua partioprosentin näkökulmasta.

Jäsenmäärän ja sitä myötä jäsenmaksujen mitoittamisessa on myös huomioitava rahan ostovoiman kehitys. Esimerkiksi vuoden 2019 rahamäärää 34,50 euroa vastaava rahamäärä vuonna 2023 oli 40,25 euroa.

## 6.2 Adventtikalenterin myyntituotot

Adventtikalenterien myyntikehitys on skenaarioissa sidottu jäsenmäärän kehitykseen. Erityisesti jäsenmäärän kehitys nuoremmissa ikäkausissa tapahtuvat jäsenmäärien muutokset vaikuttavat adventtikalenterien myyntiin, sillä esimerkiksi sudenpentu- ja seikkailijaikäkausiin kuuluvat partiolaiset myyvät suhteessa suuremman osuuden adventtikalentereista. Adventtikalenterien hinnannuutoksilla voi myös olla vaikutusta sekä partiolaisten myyntihalukkuuteen että asiakkaiden ostohalukkuuteen, mutta vaikutuksen suurusluokkaa on vaikea arvioida. Edellisen hinnannoston aikoihin, eli vuoden 2018 nosto 7 eurosta 10 euroon vuonna 2019, oli havaittavissa myyntimäärän laskua (300 t -> 274 t), mutta vuosien 2021-2023 aikana myyntimäärät ovat kuitenkin pysyneet 300 tuhannen kalenterin yläpuolella.

Adventtikalenterien myyntitulojen osalta tämän selvityksen piirissä ei ole huomioitu kalenteriin ja myyntikampanjaan liittyviä kustannuksia tai niiden kehitystä. Kustannusten kehitys tulee huomioida erikseen päätettäessä kalenterin hinnoittelusta. Yleisellä tasolla voidaan todeta, että yleinen kuluttajahintojen nousu tarkoittaa vuoden 2019 rahamäärässä 10,00 euroa vastaavan rahamäärän vuonna 2023 olevan 11,67 euroa.

## 6.3 Valtion nuorisoalan järjestöjen yleisavustus

Opetus- ja kulttuuriministeriö myönsi nuorisoalan järjestöjen yleisavustusta vuonna 2024 on noin 1,476 miljoonaa euroa partiotoiminnalle. Tästä jaetaan eteenpäin A-jäsenille 52 %. Suomen Partiolaisten osuus on tästä noin 706 tuhatta euroa. Valtion taloudelliseen tilanteeseen liittyvän



keskustelun perusteella voidaan olettaa, että valtakunnalliset avustukset voivat kautta linjan olla vähenemässä. Skenaarioissa vaihteluväli valtionavustuksen suhteen on ennallaan pysymisen ja 30 % leikkauksen välillä.

## Skenaariot

Koska järjestön tulot muodostuvat käytännössä jäsenmaksuista, valtionavustuksesta ja adventtikalenterikampanjan tuotoista, on talouden suunnittelussa hyvä ottaa huomioon näiden komponenttien vaikutukset eri skenaarioissa. Skenaariot on rakennettu väestöennusteeseen pohjautuen (A-B) ja mukana on myös nykyisen kasvutavoitteen mukaiset skenaariot (C).

### Skenaario A1:

- Väestöennuste, partiolaisten määrä suhteessa väestöön laskee alhaiselle tasolle.
- Valtionavustus pysyy entisellä tasolla.
- Adventtikalenterimyynä laskee jäsenmäärän suhteessa.
- Skenaariossa SP:n tulot vähenevät noin 590 000 euroa.
- Vastaa noin 13 euron jäsenmaksun korotusta.

### Skenaario A2:

- Väestöennuste, partiolaisten määrä suhteessa väestöön laskee alhaiselle tasolle.
- Valtionavustukseen tulee 30 %:n leikkaus.
- Adventtikalenterimyynä laskee jäsenmäärän suhteessa.
- Skenaariossa SP:n tulot vähenevät noin 800 000 euroa.
- Vastaa noin 17 euron jäsenmaksun korotusta.

### Skenaario B1:

- Partiolaisten jäsenmäärä laskettu suhteutettuna vuoden 2030 väestöennusteeseen.
- Valtionavustus pysyy nykyisellä tasolla.
- Adventtikalenterimyynä laskee jäsenmäärän suhteessa.
- Skenaariossa SP:n tulot vähenevät noin 240 000 euroa.
- Vastaa noin 4,5 euron jäsenmaksun korotusta.

### Skenaario B2:

- Partiolaisten jäsenmäärä laskettu suhteutettuna vuoden 2030 väestöennusteeseen.
- Valtionavustukseen tulee 30 %:n leikkaus.
- Adventtikalenterimyynä laskee jäsenmäärän suhteessa.
- Skenaariossa SP:n tulot vähenevät noin 452 000 euroa.
- Vastaa noin 8 euron jäsenmaksun korotusta.

### Skenaario C1:

- Partiolaisia on 70 000 vuonna 2030 (väestön kehitystä ei huomioituna)
- Valtionavustus pysyy nykyisellä tasolla.
- Adventtikalenterimyynä nousee jäsenmäärän suhteessa.
- Skenaariossa SP:n tulot kasvavat noin 474 000 euroa.

### Skenaario C2:

- Partiolaisia on 70 000 vuonna 2030 (väestön kehitystä ei huomioituna)
- Valtionavustukseen tulee 30 %:n leikkaus.
- Adventtikalenterimyynä nousee jäsenmäärän suhteessa.
- Skenaariossa SP:n tulot kasvavat noin 263 000 euroa.



Skenaario	Jäsenmäärä	Valtionavustus	Adventtikalenterien myynti
<b>A1 – Valtionavustus kannattelijana</b>	Väestömäärä laskee ja partioprosentti laskee (0,82 % väestöstä on partiolaisia)	Pysyy nykyisellä tasolla	Laskee jäsenmäärän suhteessa
<b>A2 – Kaikki tulonlähteet heikkenevät</b>	Väestömäärä laskee ja partioprosentti laskee (0,82 % väestöstä on partiolaisia)	30 % leikkaus	Laskee jäsenmäärän suhteessa
<b>B1 – Oma varainhankinta heikkenee</b>	Partiolaisten määrä laskee väestön kehityksen myötä (0,98 % väestöstä on partiolaisia)	Pysyy nykyisellä tasolla	Laskee jäsenmäärän suhteessa
<b>B2 – Väestön kehitys vaikuttaa kaikkeen</b>	Partiolaisten määrä laskee väestön kehityksen myötä (0,98 % väestöstä on partiolaisia)	30 % leikkaus	Laskee jäsenmäärän suhteessa
<b>C1 – Turvattu tulevaisuus</b>	70 000 jäsentä (1,25 % väestöstä on partiolaisia)	Pysyy nykyisellä tasolla	Nousee jäsenmäärän suhteessa
<b>C2 – Kasvutavoite pelastaa</b>	70 000 jäsentä (1,25 % väestöstä on partiolaisia)	30 % leikkaus	Nousee jäsenmäärän suhteessa

Taulukko 1. Yhteenveto skenaarioihin vaikuttavista muuttujista

## Tulokehitys

Skenaarioissa muuttujien perusteella voidaan laskea vaikutukset järjestön tulo-rahoitukseen. Laskelmassa ei ole huomioitu muutoksia nykyisten tulojen jakosuhteisiin. Sekä valtionavustus, että adventtikalenterien tulot jyvitetään keskusjärjestölle ja A-jäsenille nykyisen käytännön mukaan partioneuvoston päättämässä suhteessa.

Skenaariot 2030	Jäseniä	Partioprosentti	Jäsenmaksutuotot	Valtionavustus	Adventtikalenterit	Kokonaistulot	Muutos
<b>Nykytila (vuosi 2023)</b>	59231	1,06 %	1 811 000,00 €	706 000,00 €	799 772,65 €	3 316 772,65 €	
<b>Skenaario A1</b> (Väestöennuste, partio-% laskee, VA ennallaan)	45910	0,82 %	1 403 717,84 €	706 000,00 €	619 908,97 €	2 729 626,81 €	-587 145,84 €
<b>Skenaario A2</b> (Väestöennuste, partio-% laskee, VA 30% leikkaus)	45910	0,82 %	1 403 717,84 €	494 200,00 €	619 908,97 €	2 517 826,81 €	-798 945,84 €
<b>Skenaario B1</b> (Väestöennuste, VA ennallaan)	54675	0,98 %	1 671 689,30 €	706 000,00 €	698 799,97 €	3 076 489,27 €	-240 283,38 €
<b>Skenaario B2</b> (Väestöennuste, VA 30% leikkaus)	54675	0,98 %	1 671 689,30 €	494 200,00 €	698 799,97 €	2 864 689,27 €	-452 083,38 €
<b>Skenaario C1</b> (70k partiolaista, VA ennallaan)	70000	1,25 %	2 140 264,39 €	706 000,00 €	945 182,18 €	3 791 446,57 €	474 673,92 €
<b>Skenaario C2</b> (70k partiolaista, VA 30% leikkaus)	70000	1,25 %	2 140 264,39 €	494 200,00 €	945 182,18 €	3 579 646,57 €	262 873,92 €

Taulukko 2. Tulokehitys eri skenaarioissa.  
*Partioprosentti tarkoittaa tässä taulukossa kohdassa 6.1 määriteltyä lukua.*

Taulukon mukaisessa tuloennusteessa voidaan havaita, että partion kokonaistulot laskevat kaikissa muissa vaihtoehdoissa paitsi niissä, joissa partioprosenttia onnistutaan tavalla tai toisella nostamaan nykyistä korkeammalle tasolle. Huomioitavaa on, että laskelmissa ei ole voitu huomioida yleisen hintatason nousua. Olettaessa huomioon vuosien 2019–2023 aikana tapahtunut hintojen nousu (keskimäärin 3,9 % vuosittain) tulisi skenaario B2:n mukainen tilanne vaatimaan 8 euron jäsenmaksun korotuksen lisäksi 2 euron korotuksen kattamaan inflaation aiheuttama ostovoiman lasku.

## 7. Kulut ja investoinnit

Kulut muodostuvat jatkuvista toimintaan liittyvistä kuluista sekä investoinneista.

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Yhteensä
Vuosittaiset kulut	5 441 000 €	5 659 000 €	5 885 000 €	6 120 000 €	6 365 000 €	6 620 000 €	
*Dig-i-investoinnit	320 000 €	300 000 €	-	-	-	-	620 000 €
- Poistot Pajusta	-	-	200 000 €	200 000 €	200 000 €	200 000 €	
*Evo-investoinnit	10 000 €	10 000 €	100 000 €	20 000 €	10 000 €	10 000 €	160 000 €
*Muut investoinnit	- €	20 000 €					20 000 €
<b>Yhteensä</b>	<b>5 771 000 €</b>	<b>5 989 000 €</b>	<b>6 185 000 €</b>	<b>6 340 000 €</b>	<b>6 575 000 €</b>	<b>6 830 000 €</b>	

Taulukko 3. Pitkän aikavälin kulu- ja investointiennuste

\* Investoinnit aktivoidaan taseeseen ja niiden vaikutus tulokseen ilmenee poistojen kautta. Taulukosta ilmenee kassavirtavaikutus.

### 7.1 Kulut

Kulutason kehitystä on erittäin vaikea ennustaa, kuten tulevaisuutta yleensä, mutta voimme tehdä jotain olettamia siitä. Euroopan keskuspankin hintavakaustavoitteen mukaan euroalueen inflaation tulisi olla hieman alle kaksi prosenttia keskipitkällä aikavälillä (lähde: Suomen Pankki). Toisena olettamana on se, että koska haluamme kehittyä jatkuvasti ja siten olla kilpailukykyinen ja haluttava harrastus, omilla päätöksillämme kulutaso kasvaa noin kaksi prosenttia vuodessa. Näiden yhteisvaikutus on noin neljä prosenttia vuodessa.

Kululaskelmasta 2023, joka on viimeisin todettavissa oleva tilikausi, on syytä vähentää Opetus- ja kulttuuriministeriön (OKM) nuorisovalvontajärjestöjen yleisavustuksen A-jäsenille jaettava osuus, joka ei noudata edellä kuvattua kehitystä, sekä maailmanjamboreen kulut. Nämä huomioiden kulutaso oli noin 5 200 000 euroa (tässä on sisällä piireille tuotetut palvelut; 2019: n. 4 300 000 euroa). Vuosittainen kululisäys on keskimäärin noin 220 000 euroa, jolloin vuonna 2030 kulutaso olisi noin 6 700 000 euroa. Tämän laskelman päälle tulevat investoinnit, jotka tyypillisimmillään kohdistuvat ICT-järjestelmiin ja Evon nuorisoleirialueeseen. Niiden vaikutus vuoteen 2030 mennessä on yhteensä noin 1 686 000 euroa.

Jotta yhdistyksen talous säilyy terveellä ja kestäväällä pohjalla, tulojen tulisi kasvaa ainakin vuosittaisen kulutuksen kehityksen verran. Osittain kertainvestointeja voidaan tehdä kassasta, mutta se syö nettokassaa, joka heikentää yhdistyksen kykyä vastata talouden kriiseihin ja heikentää mahdollisuutta tehdä nopeita taloudellisia päätöksiä.

## 7.2 Investoinnit

Tulevien investointien kokonaiskartoitus on tarpeelliseksi katsottava toimi investointitarpeen kokonaiskuvan muodostamiseksi pidemmällä aikavälillä. Investointisuunnitelmaa ei kuitenkaan vielä ole laadittu, mutta kun se laaditaan, tulee sitä käsitellä tämän dokumentin liitteenä. Järjestön suurin investointi keskipitkällä aikavälillä liittyy tällä hetkellä PAJU-järjestelmämuutoshankkeeseen, jossa puhutaan kokoluokasta 1–2 milj. euroa, minkä lisäksi investointeja vaativat mm. Evon leirialueen kehittäminen. Myös Evon leirialueen pitkän ajan kehittämis- ja ylläpitosuunnitelma on työn alla ja valmistumassa vuoden 2024 aikana.

Myös erilaisten kestävyysasioiden huomiointi enenevässä määrin voi aiheuttaa tarpeen tehdä pitempiaikaisia investointeja. Kasvuun ja kestäväan kehitykseen liittyvät kehitystoimenpiteet voidaan myös katsoa investoinneiksi, koska ne eivät teoriassa olisi välttämättömiä, mutta parantavat yhdistyksen asemaa tulevaisuudessa. Niitä ei kuitenkaan aktivoida taseeseen.

Investointeihin liittyviä riskejä hallitaan projektien hyvällä suunnittelulla, vaiheistamisella sekä paloittain edistämällä.

Evon leirialueeseen ja sinne tehtävien investointien osalta on riski Metsähallituksen roolin muuttumisesta sekä partiolaisten leirialueen vuokrasopimuksen jatkosta ja hinnoittelusta nykyisen kauden eli vuoden 2038 jälkeen.

## 8. Rahoituskeinot

### 8.1 Partiosäätiö – Scoutstiftelsen sr

**Rahoituksen enimmäisvaikutus:** 200 000 €.

Partiosäätiö on SP:n taustalla oleva itsenäinen säätiö. Partiosäätiön tehtävänä on tukea partiotoimintaa SP:n kautta Suomessa. SP anoo vuosittain toiminta-avustusta ja Partiosäätiön hallitus päättää tuen määrästä itsenäisesti. Toiminta-avustuksen suuruus on ollut noin 200 000 euroa. Kertaluontoisesti Partiosäätiöltä voi anoa muutaman sadan tuhannen avustusta, joka kohdennetaan toimintaan ja investointeihin. Näin ei kuitenkaan voida tehdä useita vuosia peräkkäin, jotta Partiosäätiön avustuskäyttö säilyy pitkälle tulevaisuuteen.

### 8.2 Jäsenmaksut

**Rahoituksen enimmäisvaikutus:** 720 000 €.

Jäsenmaksuja voidaan korottaa tulopuolen kasvattamiseksi ja investointien rahoittamiseksi partioneuvoston päätöksellä. Nykyisellä jäsenmäärällä kymmenen euron jäsenmaksukorotus toisi SP:lle hieman alle 600 000 euroa vuodessa. Jäsenyysrakennetta muuttamalla voidaan myös täydentää

jäsenmaksukertymää. 2.jäsenten jäsenmaksualennuksen poistolla voidaan saavuttaa noin 100 000 euron lisäys tuloihin (+10e x 10 000 jäsentä). Perhepartiolaisten jäsenmaksualennuksen poistolla voidaan saavuttaa lisäksi (+22,25e x 1000 jäsentä) noin 20 000 euron lisäys tuloihin.

### 8.3 Varainhankinnan kehittäminen

Varainhankinnan kehittäminen on yksi keino tulopuolen kasvattamiselle. Jos varainhankinnan tuottoja halutaan kasvattaa, on käytettävissä nopeita ja pitkäjänteisiä keinoja.

#### Nopeat keinot

- Partioneuvosto päättää vuosittain adventtikalenterin myyntihinnasta. Korkeampi myyntihinta vuonna 2019 toi partiolle 653 129 euroa enemmän, josta SP:n osuus oli 168 309 euroa, vaikka myynti laski 8,9 % vuoteen 2018 verrattuna. Tällä taustalla on mahdollista, että hinnan korotus voisi kasvattaa myyntituottoja.
  - o Keinon “nopeutta” rajoittaa kuitenkin se, että hinnoittelusta seuraavan vuoden adventtikalenterikampanjaan päätetään kampanjaa edeltävän vuoden keväällä.
- Suur tapahtumia on aiemmin käytetty joiltain osin varainhankintana. Tapahtumien järjestäminen on merkittävä taloudellinen ponnistus ja tapahtuman epäonnistuessa tappioriski on suuri. Suur tapahtumilla voi kuitenkin olla mahdollista tehdä varainhankintaa, mutta taloudellisen riskin hallinta on harkittava tällöin erityisen tarkasti.
  - o Johtajatulien osalta tärkeää on jo nyt harkita tarkkaan partion ulkopuolisten osallistujaryhmien osallistumismaksujen suuruus mm. järjestön yleishyödyllisyys ja toiminnan muun rahoituksen kohdentaminen suoraan kohderyhmälle. Johtajatulet voisivat siten olla joka 2. vuosi toistuvana ja ulkopuoliselle kohderyhmälle tarjottavana tapahtumana myös yksi varainhankintakeinoista. Kunhan vaan muistamme, että jäsenistö on tapahtuman pääasiallinen kohderyhmä ja muut verotukselliset näkökulmat.
- Muiden partiotuotteiden kuin adventtikalentereiden myyminen tukitarkoituksessa sekä arpajaisten ym. varainhankintatempausten järjestäminen. Nämä toiminevat paremmin paikallisen toiminnan tukemisessa kuin keskusjärjestön rahoituskeinona, mutta voivat tulla kyseeseen, jos rahoituksen tarpeellisuus voidaan perustella yleisöön vetoavalla tavalla.
  - o Alkuvuonna 2024 on tosin jo kokeiltu partion brändituotemyyntiä (T-paidat ja hupparit) yhteistyössä Scandinavian Outdoorin kanssa.

#### Pitkäjänteiset keinot

- Partion ystävät -lahjoitukset. Partion ystävät uudelleen lanseerattiin 2019. Rahasto on onnistunut osin vakiinnuttamaan rooliaan järjestön varainhankinnassa, mutta vaatii edelleen merkittäviä panoksia nykyisenkin lahjoitustuottopottinsa saavuttamiseksi (2022 Kajon vaikutuksesta n. 69 000 euroa ja 2023 ns. Normaalivuonna n. 57 000 euroa). Rahaston nettotulos on ollut viime vuodet n. 45 000 euron luokkaa. Ohjelmaa on tarkoitus jatkaa toistaiseksi.
- Uudet varainhankinnan keinot. Uusien varainhankinnan keinojen kehittäminen vie aikaa ja resursseja. Kestääkin todennäköisesti monta vuotta, ennen kuin uusi varainhankinnan muoto tuottaisi varoja SP:lle. Näin olleen on epätodennäköistä, että uudet varainhankinnan keinot olisivat realistisia tapoja kasvattaa tulopohjaa seuraavalla strategiakaudella.
- Yksityiset lahjoitukset ja testamenttilahjoitukset. Partio voi edelleen kehittää tunnettavuuttaan lahjoituskohteena. Lahjoituksia voidaan kanavoida Partion ystäviin.

## 8.4 Ulkopuolinen rahoitus

Ulkopuolisen rahoituksen saamiseksi tehdään jatkuvasti töitä. Edunvalvontatyöllä on tässä suuri merkitys. Usein prosessit rahoittajien kanssa kestävät vuosia ja ns. pikavoittoja harvoin on saatavilla.

Tiettyihin investointeihin on mahdollista neuvotella lisärahoitusta, esimerkiksi Evon leirialueen kehittämiseen Metsähallitukselta, tai muihin tarkoituksiin muilta rahoittajilta.

Kaikki julkinen rahoitus on kuitenkin epävarmaa. Näissä täytyy erityisesti miettiä, mihin investointiin tukea haetaan. Julkinen taho rahoittaa mieluiten hankkeita, joiden vaikutus ulottuu laajasti eri käyttäjäryhmiin.

Partion investointeja ovat rahoittaneet joskus myös mm. partion ulkopuolella olevat yksityiset säätiöt. Pääosin rahoittajat ovat kiinnostuneita tukemaan toimintaa, eivät niinkään investointeja. Tämä tuo haasteita rahoituksen hankkimiseksi.

Kumppanuudet ovat myös keino kasvattaa rahoituspohjaa sekä säästää kustannuksia sponsoritulojen sekä tuote-, palvelu- ja ohjelmasisältöetujen kautta. [Partion kumppanuusstrategia](#) määrittelee tarkemmat tavoitteet partion kumppanuustyölle.

## 9. Riskit

### 9.1 Julkinen tukirakenne

Kansalaisyhteiskunnan rahoitus on muutoksen edessä. Nykyisessä tilanteessa on epävarmaa, miten valtion tuki nuorisotyölle kehittyy. Suomen nuorisoalan kattojärjestö Allianssi tekee aktiivista edunvalvontaa ja vaikuttamista asiaan liittyen yhdessä nuorisoalan järjestöjen kanssa. Suomen suurimpana nuorisojärjestönä Suomen Partiolaisten on syytä seurata keskustelua aktiivisesti.

### 9.2 Maineriski

Partion brändi ja maine ovat partion kasvun ja pidon avaintekijöitä. Jos partion maine kokee vakavan kolauksen, vaikutukset voivat näkyä partiosta eroavien määrän nousussa ja vähäisissä liittyneiden määrissä. Tämä voi vaikuttaa jäsenmäärään ja näin jäsenmaksutuottoihin lyhyellä ja pitkällä aikavälillä. Jos esimerkiksi 10 % jäsenistä eroaa, olettaen että maksavia jäseniä olisi 60 000 ja jäsenmaksu on vuoden 2020 tasolla (34,5 euroa per jäsen), SP:n jäsenmaksutuotot laskisivat noin 200 000 euroa.

Partion maineen heikentyminen voi johtaa myös kumppanuuksien irtisanoutumiseen sekä hankaloittaa uusien kumppanuuksien solmimista. Myös ulkoisen rahoituksen saaminen voi muuttua haasteelliseksi.

### 9.3 Suurtaapahtumat

Suurtaapahtumat eivät ole varainhankintatapahtumia. Leiritapahtumien koot ovat kasvaneet 2000-luvulla 50–70 %, joten myös taloudelliset riskit ovat merkittävästi suuremmat kuin aikaisemmin. Tapautumien volyymit:

**Finnjamboree:** 15 000–18 000 leiriläistä, budjetti 5 500 000 euroa, tulos 0 euroa ±500 000 euroa

**Maaillmanjamboreeleirimatka:** 800–1 000 leiriläistä, budjetti 2 500 000–3 500 000 euroa, tulos 0–100 000 euroa

**Suurjuhla:** 8 000–10 000 osallistujaa, budjetti noin 1 000 000 euroa. Taloudellinen riski jaetaan yhdessä järjestävän piirin kanssa.

Muita keskusjärjestön suurtaapahtumia ovat esimerkiksi Explo, Väre, Johtajatulet sekä Satahanka. Projektien osallistujamäärä on noin 1000–3500, budjetit 100 000–300 000 euroa, ja niiden tulokset ovat viime vuosina jääneet hieman positiivisiksi.

Tuntemattomiin taloudellisiin riskeihin varaudumme tapahtumien ja muissa budjeteissa riskivaralla ja ulkomaan leirimatkoilla valuuttasuojauksella, hyvillä ohjeilla ja prosesseilla sekä varovaisuuden periaatetta noudattavalla budjetoinnilla. Jaamme riskiä vakuuttamalla toimintaa ja omaisuutta.

Voimme tehdä lisävarautumisia tarvittaessa tapauskohtaisesti yksittäisten riskien hallitsemiseksi esimerkiksi edellyttämällä kumppanilta poikkeuksellisia toimia sellaisten riskien minimoimiseksi, joihin emme itse voi vaikuttaa. Tästä esimerkkinä on adventtikalenterituotanto. Sopimusehtojen mukaan toimittajan vastuu rajoittuu tehdyn toimitussopimuksen suuruuteen, ja tilanteessa, jossa joudumme perumaan kampanjan toimitusongelman takia, menetämme myyntitulot kokonaan, jolloin menetys on noin 2 500 000–3 000 000 euroa.

#### 9.4 Sopimus- ja säädösperusteiset riskit

Julkinen rahoitus muodostaa vuodesta riippuen 10–25 % järjestön rahoituksesta. Sekä OKM:n nuorisoalan järjestöjen yleisavustuksen että erityis- ja kohdeavustusten takaisinperinnät ovat mahdollisia esimerkiksi hallinnollisten virheiden tapauksissa.

Lippukunnille tarjottavien yhteisten rekisteripalveluiden takia järjestö vastaa omalta osaltaan koko jäsenistönsä henkilötietojen käsittelystä. Henkilötietojen käsittelyssä tapahtuvista laiminlyönneistä voidaan määrätä Yleisen tietosuojaa-asetuksen mukaan korvauksia, jotka määräytyvät mm. virheen tai laiminlyönnin luonteen ja järjestön toiminnan arvioinnin pohjalta.

Järjestöllä on myös lukuisia yhteistyö- ja muita sopimuksia eri toimijoiden kanssa. Joihinkin näistä sopimuksista liittyy säännöksiä vahingonkorvauksesta esimerkiksi sopimusrikkomustilanteissa, jotka voivat joissain poikkeustilanteissa tulla sovellettaviksi myös järjestöä vastaan.

Partion henkilöstöuudistuksen myötä piirien työntekijöitä siirtyi Suomen Partiolaisten työntekijöiksi ja siten myös siirtyneisiin ja uusiin työsuhteisiin liittyvät velvoitteet koskevat jatkossa Suomen Partiolaisia. Piirit ostavat Suomen Partiolaisilta työntekijäpanosta, mutta työsuhteeseen liittyvät taloudelliset riskit kohdistuvat Suomen Partiolaiset ry:lle. Piirien mahdolliset talousvaikeudet ja maksuvaikeudet voisivat kasvattaa Suomen Partiolaisten kantamia työntekijäpalveluihin liittyviä taloudellisia riskejä.

#### 9.5 Kyberriskit - tietomurrot, kiristyshaittaohjelmat

Toimintaympäristön muutos on näyttänyt sen, että erilaiset tietomurrot ja muut kyberriskit ovat lisääntyneet viime vuonna. On mahdollista, että Suomen partiolaiset joutuu myös tällaisten yritysten kohteeksi. Riskiin varautuminen voi vaatia erityistä osaamista tai kertaluonteisia panostuksia kyberriskienhallinnan kehittämiseksi. Kyberriskejä ja niiden hallintaa tulee tarkastella osana partion tietojärjestelmien kokonaisuutta.

#### 9.6 Poikkeusolot

Partiotoiminta perustuu tällä hetkellä vahvasti lähitoimintaan, joka toteutetaan partiolippukunnissa. Jos lähitoiminta estyy esimerkiksi pandemian tai muunlaisen poikkeustilan takia ja tällainen toiminnan estyminen pitkittyy, voi se vaikuttaa sekä järjestön jäsenmäärään että esimerkiksi adventtikalenterikampanjan onnistumiseen myös viiveellä. Tästä on myös viitteitä jäsenmäärän kehityksen osalta vuoden 2020 koronapandemian seurauksena.

## 10. Sopeutuskeinot

Järjestön kulurakenteeseen isosti vaikuttavia tekijöitä on muutama, ja näin vaikuttavia sopeutuskeinoja ei ole monta. Sopeutuskeinot ovat kuitenkin hetkessä tehtäviä arvokysymyksiä, ja näin suunnitelma ei ota kantaa keinojen priorisointiin.



Toimenpide	Vaikutus kuluihin	Vaikutus toimintaan
<b>Vähennetään tai lomautetaan henkilöstöä</b>	Suomen Partiolaisten henkilöstökulut ovat olleet noin 1,4 - 1,8 miljoonaa euroa vuodessa. Henkilöstöä vähentämällä tai lomauttamalla voidaan vähentää menoja huomattavasti.	SP:n työntekijöiden uudelleenorganisointi, toimintoja joudutaan lakkauttamaan tai siirtämään luottamushenkilöille
<b>Vähennetään jatkuvaluonteisia kuluja (esim. IT-järjestelmiä)</b>	Kuluja voidaan vähentää vähentämällä järjestelmiä.	Riippuu siitä, mitä järjestelmiä priorisoidaan ja mitä karsitaan. Kriittisiä järjestelmiä on kuitenkin paljon, joten suuria säästöjä on vaikeaa tehdä nopeasti.
<b>Kertaluonteisten kulujen leikkaaminen</b>	Kertaluontoisten budjetoitujen kulujen leikkaamisen avulla voidaan saavuttaa säästöjä.	Suunniteltu toiminta jää toteuttamatta.
<b>Anotaan Partiosäätiöstä isompi avustus</b>	Kattaa kulut tai osan kuluista hetkellisesti.	Toiminta pysyy hetkellisesti ennallaan, toimenpiteitä on kuitenkin tehtävä kulurakenteen sopeuttamiseksi.

Taulukko 4. Mahdolliset talouden sopeutuskeinot

## 11. Nettokassatavoite

Nettokassatavoite kuvaa sitä summaa, joka järjestön kassassa tulisi vuodenvaihteessa olla, jotta järjestön talous on vahvalla pohjalla. Nettokassa lasketaan vähentämällä lyhytaikaiset velat rahoitusomaisuudesta. Rahoitusomaisuus sisältää rahat ja pankkisaamiset, rahoitusarvopaperit ja lyhytaikaiset saamiset. Nettokassaluvun luotettavuus edellyttää, että lyhytaikaisiin saamisiin ei sisälly epävarmoja saamisia.

Nettokassatavoitteen tarkoituksena on varautua taloudellisesti tuntemattomaan toimintaympäristön muutokseen, jossa on tehtävä merkittävä toimintatapojen muutos tulopohjan muutoksen yhteydessä esimerkiksi maineriskitilanteessa. Varautumismallia tulee tarkastella säännöllisesti ja pyrkiä täsmällisempään määrittelyyn, jos riski pystytään määrittelemään tarkemmin.

Järjestön päätulonlähteet ovat:

- Jäsenmaksut noin 1 750 000 euroa
- Adventtikalenterin myyntituotto-osuus noin 570 000 euroa
- Opetus- ja kulttuuriministeriön nuorisolan järjestöjen yleisavustuksen osuus noin 700 000 euroa.

Käytännössä järjestön tulopohja varmistuu eri aikoina vuoden kuluessa: adventtikalentereiden myyntituotto joulukuussa, valtionavustus helmikuussa ja pääosa jäsenmaksut syys- joulukuussa. Tulonlähteiden muutoksen kehitykseen voidaan siis reagoida yksitellen. Toisaalta reagointiaika voi jäädä myös lyhyeksi huonoimmassa tapauksessa. Tällainen voi olla kärjistetyksi tilanne, jossa syyskuussa huomataan, ettei uusia jäseniä ole, marraskuussa etteivät vanhat jäsenetkään ole maksaneet ja joulukuussa ettei adventtikalentereita olekaan myyty. Tällöin reagointiaikaa on käytännössä kulunut n. kolme kuukautta, mutta tulopohjan tippuminen on ollut merkittävä. Jäsenmäärän lasku voi vaikuttaa myös OKM:n nuorisolan järjestöjen yleisavustukseen.



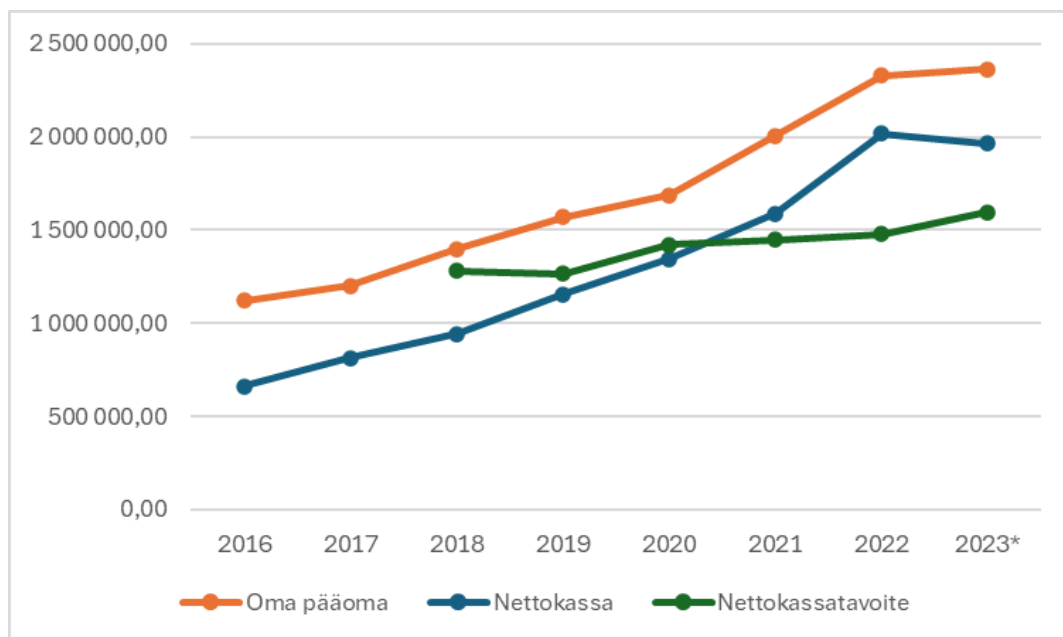
Nettokassatavoite määräytyy siten, että sen turvin voidaan reagoida järjestön talouden yllättäviin muutoksiin. Nettokassatavoite kattaa puolet (50 %) koko vuoden seuraavista kuluista:

- SP:n omista työntekijöistä aiheutuvista henkilöstökuluista
- Sopimus- ja muista juridisista velvoitteista, sisältäen mm. vuokrat, ICT-sopimukset, ruotsinkielisen toiminnan määräraha, WOSMin ja WAGGSin jäsenmaksut sekä vakuutukset.

Nettokassatavoitteen määrittelyn tärkein tavoite on, että tulopohjan merkittävään vähenemiseen voidaan reagoida vuoden aikana sopeuttamistoimilla. Huonoimmassa tilanteessa nettokassatavoite riittää myös keskeisten sitoumusten kattamiseksi kuuden kuukauden ajalle, jona aikana voidaan lakkauttaa pitkäaikaiset sitoumukset ja pitää järjestö toiminnassa.

Vuoden 2023 tilinpäätöksen perusteella nettokassa on n. 1 964 000 euroa (2019: n. 1 265 000 euroa). Inflaatio (3,5 %) ja tiedossa olevat resurssilisäykset huomioiden vuonna 2030 nettokassatavoite on 2 033 000 euroa. Tilannetta tarkastellaan vähintään kerran vuodessa tilinpäätöksen perusteella. *Nettokassatavoitetta on syytä nostaa, mikäli tulopohjassa havaitaan selvästi kohonnutta riskiä keskeisten talouden tuloluokkien vähenemisen suhteen (jäsenmäärän ja adventtikalenterimyynnin jyrkkä lasku tai valtionavun leikkaus).*

Vuonna 2017, joka on valittu edustavana ”tavallisena” vuotena suurten kassaan vaikuttavien tapahtumien puuttumisen takia, tilillä tuli olla vähintään n. 2,35 miljoonaa euroa, jotta maksuvalmius säilytettiin koko vuoden ajan. Tämä kuvaa hyvin kassavaihtelua, johon on aina varauduttava, ja jonka lisäksi kassaan vaikuttavien toimintaympäristön muutosten varautumista varten määritettävä nettokassatavoite on laskettava.



Kuvio 2. Nettokassan kehitys vuodesta 2016 lähtien.

\* Vuoden 2023 osalta nettokassatavoitteessa huomioitu inflaation vaikutus.

## 12. Käsittelemättömiä asioita

Tässä suunnitelmassa ei ole tutkittu pois jätettyjen teemojen lisäksi muutamia muita sellaisia teemoja, joiden sisällyttäminen suunnitelman ensimmäisiin versioihin ei ollut mahdollista, mutta joita olisi jatkossa syytä sisällyttää talouden pitkän ajan suunnitteluun.

- Henkilöstömäärän kehitystä ei ole arvioitu. Tämän arviointi tulisi tehdä selvittämällä laajemmin henkilöstön kehitystarpeita ja käyttämällä pohjana henkilöstösuunnitelmaa. Henkilöstöuudistus on saatu vietyä läpi, jolloin tämä on mahdollista tehdä suunnitelman seuraavan päivityksen yhteydessä.
- Maineriskien toteutumisessa voidaan käyttää verrokkina niitä maita, joissa partioliikkeessä on toteutunut maineriskejä, ja jalostaa tällä perusteella maineriskin vaikutusarviointia.
- Nettokassatavoitteen laskentatapaa on syytä muuttaa perustumaan enemmän skenaarioihin ja kassavirtaan ajan yli.
- Kestävyyšnäkökulmien huomiointia kuluihin ja investointitarpeisiin ei ole suunnitelman tässä versiossa huomioitu. Järjestössä on Hiilineutraali partio 2030 –ohjelman mukaisesti lähdetty kestävyuden kehittämisen polulle, mutta ohjelma ei ole täysin läpileikkaava. Lisäksi tehtyjen päätösten ensimmäiset kustannusvaikutukset on tässä vaiheessa ollut hankala selvittää suurten taloudellisen toimintaympäristön muutosten takia (mm. Inflaatio ja yleinen hintojen nousu).

#### Versiohistoria

Versio	Päiväys	Päätöksentekijä	Muutos
1.0	19.04.2020	Partioneuvosto	
2.0	21.04.2024	Partioneuvosto	